**Отзыв**

**на 1-ю редакцию проекта национального стандарта**

**СП «Проект организации строительства, проект организации работ по сносу (демонтажу),**

**проект производства работ. Правила разработки и оформления»**

(Объект свода правил с указанием кодов ОКС: 91.200, 91.040)

| **№**  **п/п** | **Структурный элемент стандарта (раздел, пункт)** | **Замечание,**  **предложение** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование**  **предлагаемой редакции** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | **Пункт 4.3**  Проекты организации строительства новых, реконструкции и капитального ремонта объектов входят в состав проектной документации и определяют, в том числе продолжительность и очередность строительства (реконструкции, капитального ремонта) основных и вспомогательных зданий и сооружений, технологических узлов и этапов работ, пусковых и градостроительных комплексов с распределением капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям и периодам строительства [4,5]. | Исключить из пункта следующую фразу: «…пусковых и градостроительных комплексов с распределением капитальных вложений и объемов» | Проекты организации строительства новых, реконструкции и капитального ремонта объектов входят в состав проектной документации и определяют, в том числе продолжительность и очередность строительства (реконструкции, капитального ремонта) основных и вспомогательных зданий и сооружений, технологических узлов и этапов работ, а также этапов строительства. | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.   1. Ни положениями постановления Правительства от 16.02.2008 №87, ни Градостроительным кодексом №190-ФЗ не установлены термины и понятия пусковой или градостроительный комплекс. В постановлениях Правительства от 16.02.2008 №87 и от 5 марта 2007 года №145 приведено понятие «этап строительства». 2. Пунктом 23 «Положения…» не установлена необходимость выполнения в составе раздела распределения капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям и периодам строительства.   При этом не бюджетные объекты как правило выполняются без составления сметной документации. |
| 2 | **Пункт 4.4**  Проект организации строительства объекта разрабатывается на полный объем строительства, предусмотренный проектной документацией. При строительстве объекта по очередям проект организации строительства на первую очередь разрабатывается с учетом полного объема строительства объекта. | Исключить из пункта понятие «очередь строительства». | Проект организации строительства объекта разрабатывается на полный объем строительства, предусмотренный проектной документацией. При строительстве объекта по этапам проект организации строительства на этап разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства.. | Положениями постановлений Правительства от 16.02.2008 №87 и от 5 марта 2007 года №145, Градостроительным кодексом №190-ФЗ не установлены термины и понятия «очередь строительства».  В постановлениях Правительства от 16.02.2008 №87 и от 5 марта 2007 года №145 приведено понятие «этап строительства». |
| 3 | **Пункт 4.6.2**  При возведении промышленных комплексов следует использовать узловой метод, предусматривающий выделение в составе пускового комплекса конструктивно и технологически обособленные узлы для организации целенаправленного производства работ с целью достижения в возможно короткие сроки технической готовности отдельных технологических линий, отделений и установок для автономного опробования и наладки. | Исключить из пункта понятие «пусковой комплекс». | При возведении промышленных комплексов следует использовать узловой метод, предусматривающий выделение в составе этапа конструктивно и технологически обособленные узлы для организации целенаправленного производства работ с целью достижения в возможно короткие сроки технической готовности отдельных технологических линий, отделений и установок для автономного опробования и наладки. | Положениями постановлений Правительства от 16.02.2008 №87 и от 5 марта 2007 года №145, Градостроительным кодексом №190-ФЗ не установлены термины и понятия «пусковой комплекс».  В постановлениях Правительства от 16.02.2008 №87 и от 5 марта 2007 года №145 приведено понятие «этап строительства». |
| 4 | **Пункт 4.9**  При прекращении или остановке работ по строительству (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев застройщик (технический заказчик) должен осуществить его консервацию, обеспечив прочность, устойчивость, сохранность и безопасность объекта для населения и окружающей среды. С этой целью проводится обследование объекта согласно СП 13-102 и при необходимости разрабатывается соответствующая документация с выполнением работ по его консервации. Акт приемки законсервированного объекта и строительной площадки, вся исполнительная документация, а также документация по обследованию, проверкам и испытаниям находятся у застройщика [8]. | Исключить, т.к. данный пункт дублирует положения Градостроительного кодекса и постановления Правительства РФ |  | Требования о необходимости консервации объекта указаны в пункте 4 Статьи 52 «Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» Градостроительного кодекса, а правила проведения консервации в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 г. № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства». |
| 5 | **Пункт 4.10**  Разработка и оформление проекта организации строительства, проекта организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, проекта производства работ выполняются по регламенту и формам документов, в приведенных в приложениях А и Б. | Исключить в пункте ссылку на проект организации строительства, проекта организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, а также приложение А, т.к. содержание пункта противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. | Разработка и оформление проекта производства работ выполняются по регламенту и формам документов, в приведенных в приложении Б. | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.  Документы, приведенные в приложениях А (ведомость объемов основных строительных, монтажных и специальных строительных работ, ведомость потребности в строительных конструкциях, изделиях, материалах и оборудование) не предусмотрены пунктом 23 «Положения…». |
| 6 | **Пункт** **5.3**  Проект организации строительства должен состоять из графической и текстовой частей и (или) в форме информационной модели согласно СП 328.1325800 и СП 333.1325800, [4].  Графическая часть включает планы, схемы, чертежи, диаграммы.  Текстовая часть содержит подробные сведения об объекте капитального строительства, описание и обоснование принятых решений, предложения по обеспечению контроля качества работ, перечень требований и мероприятий по определению методов организации строительства и выбору технических средств, охране окружающей среды, техники безопасности и т.д. в виде основной информации об объекте, обоснования решения, изложения методики и расчетов, таблиц и графиков, перечня используемых нормативных документов. | Исключить из пункта требование о включении в состав раздела перечня используемых нормативных документов. | Проект организации строительства должен состоять из графической и текстовой частей и (или) в форме информационной модели согласно СП 328.1325800 и СП 333.1325800, [4].  Графическая часть включает планы, схемы, чертежи, диаграммы.  Текстовая часть содержит подробные сведения об объекте капитального строительства, описание и обоснование принятых решений, предложения по обеспечению контроля качества работ, перечень требований и мероприятий по определению методов организации строительства и выбору технических средств, охране окружающей среды, техники безопасности и т.д. в виде основной информации об объекте, обоснования решения, изложения методики и расчетов, таблиц и графиков. | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.  Необходимость приводить в составе раздела «Проект организации строительства» перечень используемых нормативных документов не предусмотрена пунктом 23 «Положения…». |
| 7 | **Пункт 5.5** | Исключить, т.к. содержание пункта противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. |  | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.  Пункт 5.5 проекта СП фактически дублирует требования «Положения…».  Кроме этого, в пункте 5.5 проекта СП указана необходимость составления ведомости объемов основных строительных, монтажных и специальных строительных работ, а также потребности в строительных конструкциях, изделиях, материалах и оборудовании.  Составление таких ведомостей не предусмотрено пунктом 23 «Положения…». |
| 8 | **Пункт 5.6** | Исключить, т.к. содержание пункта противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. |  | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.  Необходимость приводить в составе раздела «Проект организации строительства» технико-экономические показатели не предусмотрена пунктом 23 «Положения…». |
| 9 | **Пункты 5.8 и 5.10** | Исключить, т.к. содержание пунктов противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. |  | Состав и содержание раздела «Проект организации строительства» установлены «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87.  Пунктом 23 «Положения…» не предусмотрена разработка:  - схем разбивки объекта на узлы с определением их перечня и состава;  - схема технологической взаимоувязки узлов и энергетического обеспечения их;  - комплексный укрупненный поузловой сетевой график;  - укрупненный сетевой график… |
| 10 | **Пункт 5.20.2**  Директивный показатель продолжительности строительства объекта устанавливается застройщиком (техническим заказчиком) и оговаривается в задании на проектирование объекта (договоре). | Дополнить данный пункт | Директивный показатель продолжительности строительства объекта устанавливается застройщиком (техническим заказчиком) и оговаривается в задании на проектирование объекта (договоре).  Директивный показатель продолжительности строительства не может превышать нормативный или расчет показатель продолжительности строительства объекта | Статья 708 Гражданского кодекса устанавливает признаки директивного показателя продолжительности строительства:  Пункт 1 «В договоре подряда указывают начальный и конечный сроки выполнения работ».  При этом в пункте 1 СНиП 1.04.03-85\* Часть I указано, что «Настоящие нормы предназначены для определения **максимально допустимой продолжительности строительства** новых и расширения действующих предприятий, их очередей, пусковых комплексов, сооружений и зданий (в дальнейшем - "объектов") производственного и непроизводственного назначения всех отраслей народного хозяйства».  Таким образом, директивная продолжительность не может быть больше максимально допустимой продолжительности строительства, определённой по нормативным или расчет способами. |
| 11 | **Пункт 5.21** | Исключить, т.к. содержание пункта противоречит требованиям «Методики определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом», утв. приказом Минстрой России от 15 июня 2020 г. №318/пр |  | Ни пунктом 23 «Положения…» , ни «Методикой определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом» не предусмотрено включение в состав пояснительной записки графика режима труда и отдыха работников и график сменяемости работников. |
| 12 | Приложение А  А.1 Форма календарного плана строительства | **Исключить**, т.к. содержание Приложения А.1 противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их со-держанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. |  | Пунктом 23 «Положения…» установлено, что календарный план строительства, реконструкции, капитального ремонта, включая подготовительный период должен содержать сроки и последовательность строительства, реконструкции, капитального ремонта основных и вспомогательных зданий, строений и сооружений, выделение этапов строительства.  Проектом же СП предлагается составлять распределение капитальных вложений. При этом не бюджетные объекты как правило выполняются без составления сметной документации. |
| 13 | Приложение А  А.2 Форма ведомости объемов основных строительных, монтажных и специальных строительных работ  А.3 Форма ведомости потребности в строительных конструкциях,  изделиях, материалах и оборудование | **Исключить**, т.к. содержание Приложения А.1 и Ф.3 противоречит требованиям «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их со-держанию», утв. постановлением Правительства от 16.02.2008 №87. |  | Пунктом 23 «Положения…» не предусмотрено составление в составе раздела ведомостей объемов работ.  Необходимость составления ведомости объемов работ определена постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 года N 145, а именно: Пункт 13:  Для проведения государственной экспертизы одновременно проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются:  г\_1) ведомости объемов работ, учтенных в сметных расчетах;  При этом форма такой ведомости отличается от формы, представленной в проекте СП. |
| 14 | Приложение А  А.4 Потребность в электроэнергии | Указать значения коэффициентов спроса, зависящие от количества одновременных потребителей (kc, kt, kов, kон), а также коэффициентов мощности, зависящих от количества и загрузки силовых потребителей 𝑐𝑜𝑠φ |  |  |
| 15 |  | Дополнить проект СП следующими методиками расчетов для определения:  - потребности строительства в кадрах;  - расчета площадок для складирования материалов и оборудования;  - расчета потребности в топливе и горюче-смазочных материалах |  | Пунктом 23 «Положения…» в подпункте л) указана необходимость в обосновании потребности строительства в кадрах, в топливе и ГСМ, а в подпункте м) необходимость обоснования размеров площадок складирования, при этом в нормативных документах отсутствуют методики определения данных потребностей. |

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 12 Статьи 48 Градостроительного кодекса РФ №190-ФЗ состав и содержание проектной документации определяются Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации постановлением от 16.02.2008 №87 утвердило «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В соответствии с пунктом 2 Статьи 115 Конституции Российской Федерации «Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации». Таким образом, только Правительство Российской Федерации может вносить изменения и дополнения в состав и содержание проектной документации.
2. «Методика определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом», утверждена приказом Минстрой России от 15 июня 2020 г. №318/пр и зарегистрирована в Минюсте России 14.09.202 №59837. Регистрация данного приказа в Минюсте России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» указывает на нормативно правовой характер данного документа, т.е. на его обязательное выполнение. Перечень положений и расчетов вахтового метода является закрытым (исчерпывающим) и не подлежит расширенному толкованию.