

Председателю Общественного
Совета при Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

Направленный Вашим письмом № ОС-2015/4.14 от 7 июня 2016 года, Проект Стратегии инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия) рассмотрен.

Ниже представлены наиболее существенные замечания, подготовленные по результатам изучения Стратегии:

1. В разделе «II. Современное состояние и тенденции мирового развития строительной отрасли. Оценка конкурентоспособности продукции российской строительной отрасли», при описании современного состояния отрасли даны статистические данные 2013-2014 годов, которые не могут отражать настоящее положение дел в отрасли, необходимо ссылаться на актуальные данные.

2. Раздел IV Стратегии содержит цели инновационного развития строительной отрасли: «Целью стратегии инновационного развития строительной отрасли является создание конкурентоспособной строительной отрасли, формирующей безопасную и комфортную среду жизни и деятельности, соответствующую высоким стандартам качества и эффективности, на основе системы современных согласованных финансово-экономических, технических, организационных и правовых механизмов, направленной на совершенствование программ социально-экономического развития, укрепления национальной безопасности и пространственного развития Российской Федерации».

Считаем, что цели Стратегии должны быть сформулированы максимально четко без использования общих фраз, т.е. по сути быть планом по развитию отрасли. По каждой цели должны быть сформулированы способы и методы их достижения, перечень тех конкретных действий и мероприятий, которые приведут к реализации поставленной цели. Считаем, что в проекте Стратегии более или менее содержательно отражено только одно направление – развитие профессионального образования и кадрового обеспечения отрасли. По остальным секторам отрасли проект Стратегии предлагает только общие формулировки.

Например, в качестве одной из целей Стратегии можно указать: совершенствование нормативного и правового регулирования отрасли. И в качестве одного из способов достижения этой цели, четко сформулировать каким образом будет усовершенствовано, например - техническое регулирование, ценообразование и сметное нормирование в строительной сфере. Эта тема давно обсуждается экспертным сообществом и Минстроем, но единого видения пока нет: каким образом российские строительные нормы и стандарты могут быть приведены в соответствие с аналогичными нормами Таможенного союза, ВТО, ЕАЭС и иными международными организациями, в которые интегрирована Российская Федерация?

Нужно ли отменять существующие госстандарты и создавать новые или частично откорректировать уже существующие? Если корректировать, то что именно, в какой степени, сколько времени это займет? Стоит ли вообще менять существующую отработанную систему технического регулирования? Каким образом будет осуществляться принятие новых документов (экспертное обсуждение, снятие противоречивых требований смежных ведомств—МЧС, Роспотребнадзор и т.д.). Ответы на эти и еще многие вопросы могли бы раскрыть способы достижения поставленной цели - совершенствование нормативного и правового регулирования отрасли в части совершенствования технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования.

3. Раздел VI Стратегии содержит «Сценарные варианты инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации». Данный раздел предлагает 2 сценария развития: базовый (консервативный) и инновационный. Инновационный сценарий «...базируется на следующих предпосылках и допущениях:

Относительно благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура, отсутствие масштабных системных кризисов, отрицательно влияющих на темпы экономического развития стран и инвестиционную активность, наличие эффективного межгосударственного диалога. Сбалансированная государственная финансовая система. Среднегодовые темпы роста инвестиций в отрасль достигнут 12% и выше, что позволит выйти на уровень докризисных значений 2007 года. Значительное улучшение предпринимательского климата в отрасли, в том числе за счет усиления роли малых и средних инновационных предприятий строительной отрасли. Среднегодовой рост реальной заработной платы 7,9% за период 2013–2030 гг. при одновременном снижении уровня бедности в стране до 7–8%. Значительный рост восприимчивости строительной отрасли к передовым технологическим достижениям...»

Считаю, что инновационный сценарий является чрезмерно оптимистическим и не учитывает изменившееся в 2014-2016 годах международное положение и экономическую ситуацию в стране. Данный сценарий не может считаться рабочим и выполнимым. Следовательно, сценарий развития отрасли и целевые показатели требуется пересмотреть.

4. Стратегия развития отрасли — это комплекс долгосрочных действий, направленных на реализацию четко оговоренного плана, представленный проект Стратегии не содержит четкого плана и мероприятий по его реализации.

Считаю необходимым доработать подготовленный Минстроем России проект Стратегии с учетом изложенных замечаний.

С уважением,
Заместитель Председателя Общественного
совета при Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Председатель Правления
НО «ПОВС застройщиков»



А.В. Ручьев